



T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mülkiye Müfettişliği



T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
MÜLKIYE
TEFTİŞ KURULU
BAŞKANLIĞI

TEFTİŞ RAPORU

Tarihi ve Sayısı :15/09/2023 26/22
TeftiŖe Bařlama Tarihi :11/09/2023
TeftiŖi Bitirme Tarihi :15/09/2023
Eski TeftiŖ Tarihi :30/08/2019

TEFTİŞ YERİ

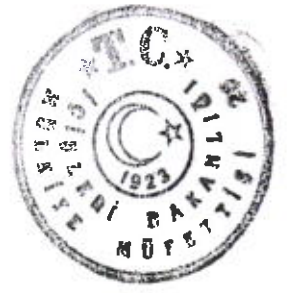
İli :MANISA
İlçesi :SOMA

TEFTİŞ EDİLEN

Birim : Soma Belediye Başkanlığı
İşler : Genel İř ve Yürütümü
Yıllar : 30/08/2019-15/09/2023
Görevli : Belediye Başkanı Ali TULUP

TEFTİŞ EDEN

Mülkiye MüfettiŖi: Serdar KAYA



İÇİNDEKİLER

<u>I- BAŞLANGIC:</u>	1
<u>II- ÖNCEKİ TEFTİŞ VE SONUCU :</u>	1
<u>III- BELEDİYE MECLİSİ İLE İLGİLİ İŞ VE İŞLEMLER:</u>	1
<u>IV- BELEDİYE ENCÜMENİ İLE İLGİLİ İŞ VE İŞLEMLER:</u>	9
<u>V- BELEDİYE BAŞKANI İLE İLGİLİ İŞ VE İŞLEMLER:</u>	14
<u>VI- İNSAN KAYNAKLARI VE EĞİTİM MÜDÜRLÜĞÜ :</u>	16
<u>VII- HUKUK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ:</u>	25
<u>VIII- EVLENDİRME MEMURLUĞU İŞ VE İŞLEMLERİ:</u>	28
<u>IX- ZABITA MÜDÜRLÜĞÜ:</u>	30
<u>X- İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA RUSATLARI İLE İLGİLİ İŞ VE İŞLEMLER:</u>	35
<u>XI- MALİ HİZMETLER İLE İLGİLİ İŞ VE İŞLEMLER:</u>	37
<u>XII- İHALE VE SATINALMA İŞLEMLERİ:</u>	45
a) 4734 sayılı Yasaya göre Yapılan İhaleler:.....	45
-Açık İhale Usulü İşlemler:.....	45
-Pazarlık İhale Usulü İşlemler:.....	48
b) Doğrudan Temin Usulü İle Yapılan İşler :	49
<u>XIII- TAŞINMAZLARA İLİŞKİN İŞ VE İŞLEMLER:</u>	50
___-2886 Sayılı Yasa Hükümüne Göre Yapılan İş ve İşlemler:.....	51
<u>XIV- İMAR İŞ VE İŞLEMLERİ:</u>	54
a)-İmar Planı,Plan Revizyonu ve PlanTadilatları:.....	55
b)-İfraz,Tevhit ve Yola Terk İşlemleri:.....	55
c)-18'inci madde uygulamaları:.....	55
d)- Yapı Ruhsatları ve Yapı Kullanma İzin Belgelerine İlişkin İş ve İşlemler:.....	55
e)-Kaçak veya Ruhsata Aykırı Yapılar:.....	57
f)-Metruk Yapılar:.....	59
<u>XV- ÇEVRE, DOĞA VE HAYVANLARI KORUMA HİZMETLERİ :</u>	59
a)-Veterinerlik ve Hayvanları Koruma İşleri :	59
b)-Çevre Ve Doğayı Koruma Hizmetleri:.....	61
<u>XVI- GENEL DEĞERLENDİRME:</u>	63
<u>XVII-İNCELEMAYA ALINAN KONULAR:</u>	64
<u>XVIII- GÖREV VE SONUÇ:</u>	64



I- BAŞLANGIC:

Soma Belediye Başkanlığı genel iş ve yürütümünün tarafımdan teftişi sonucunda görülebilen hata ve noksanlıklar ile tenkit ve tavsiyeye değer görülen hususlar aşağıda maddeler halinde açıklanmıştır.

II- ÖNCEKİ TEFTİŞ VE SONUCU :

1-Soma Belediye Başkanlığı Genel İş ve Yürütümünün bundan önce 30.08.2019 tarihinde Mülkiye Müfettişi Mehmet GÖK tarafından teftiş edildiği dairesinde bulunan 30.08.2019 tarih ve 200/36 sayılı Teftiş Raporunun incelenmesinden anlaşılmıştır.

2023 yılı Teftiş Görev Emri gereği, bir önceki teftiş raporunda tenkit edilen hususların gereğinin yerine getirilip getirilmediği incelenmiştir. Henüz düzeltilmeyen hususlara rastlandığında bu raporun Genel Değerlendirme Bölümünde değinilecektir.

2-Soma Belediyesinin teftişinde Mülkiye Müfettişleri için teftiş defteri bulundurulduğu, defter sayfalarının numaralandırılarak mühürlendiği ve son sayfa şerhinin usulüne uygun olarak verildiği ancak teftişle ilgili olarak Bakanlıktan gönderilen emir ve genelgelerin tarih ve sayıları ile özetlerinin işlenmediği incelenmiştir.

02.06.2021 tarihli ve 31499 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Mülkiye Teftiş Kurulu Yönetmeliği’nin “Teftiş Defteri” başlıklı 58’inci maddesinde yer alan hükümler doğrultusunda işlem yapılması sağlanmalıdır.

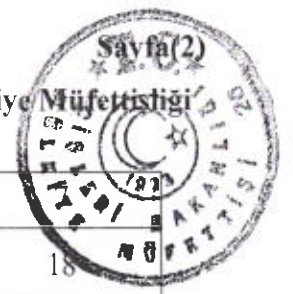
III- BELEDİYE MECLİSİ İLE İLGİLİ İŞ VE İŞLEMLER:

Teftiş tarihi itibarıyla Soma Belediye Meclisi ile ilgili iş ve işlemlerin Yazı İşleri Müdürlüğü tarafından yürütüldüğü incelenmiştir.

3- Teftişe tabi dönemde Soma Belediye Meclisi’nin (2)’si olağanüstü toplantı olmak üzere toplam (52) toplantı yaptığı ve (630) adet karar aldığı anlaşılmış, teftişe tabi dönemde Belediye Meclisince alınan kararların konularına göre dağılımı aşağıda gösterilmiştir.

MECLİS KARARLARI					
Yılı	Olağan Meclis Toplantısı		Olağanüstü Meclis Toplantısı		Toplam
	Birleşim Sayısı	Karar Sayısı	Birleşim Sayısı	Karar Sayısı	
2019*	4	56	-	-	56
2020	9	152	1	2	154
2021	12	146	1	1	147
2022	14	173	-	-	173
2023*	11	100	-	-	100
Toplam	50	627	2	3	630

KONULARINA GÖRE MECLİS KARARLARI						
YILLAR	2019	2020	2021	2022	2023	Toplam
Mali Konular	1	9	9	14	7	40
İmar Konuları	4	33	31	35	24	127



Yönetmelik	1	4	-	1	1	
İnsan Kaynakları	1	2	3	9	3	18
İmar Komisyonuna Havale	15	36	17	36	24	128
Plan Bütçe Komisyonuna Havale	13	13	9	5	2	42
Hukuk ve Tarifeler Komisyonuna Havale	-	10	16	16	8	50
Diğer	21	47	62	57	31	218
Toplam	56	154	147	173	100	630

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 20'nci maddesinin, "Belediye meclisi, her ayın ilk haftası, önceden kararlaştırdığı günde toplanır. Meclis, resmî tatile rastlayan günlerde çalışmasına ara verebilir. Belediye meclisi her yıl bir ay tatil kararı alabilir. Bütçe görüşmesine rastlayan toplantı süresi en çok yirmi gün, diğer toplantıların süresi en çok beş gündür. Mutat toplantı yeri dışında toplanılmasının zorunlu olduğu durumda üyelere önceden bilgi vermek kaydıyla meclis başkanının belediye sınırları içerisinde belirlediği yerde toplantı yapılır. Ayrıca, toplantının yeri ve zamanı mutat usullerle belde halkına duyurulur." hükmü ile,

09.10.2005 tarih ve 25961 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin "Meclis toplantıları" başlıklı 6'ncı maddesi, "Meclis toplantısı her ayın ilk haftası başlatılır ve ara verilmeden tamamlanır. Ancak ilk haftanın tamamının resmi tatile rastlaması halinde takip eden ilk çalışma günü toplantı günü olarak belirlenebilir. Resmi tatile rastlayan günlerde çalışmaya ara verilebilir. Meclis, toplantıların haftanın hangi günü yapılacağını genel olarak belirleyebileceği gibi, her toplantının sonunda gelecek ay toplantısının hangi gün yapılacağını da kararlaştırabilir. Meclisin bu konuda karar almaması halinde toplantı günü başkan tarafından tayin edilir." hükmü doğrultusunda işlem yapılmaya devam edilmelidir.

4-Teftişe tabi dönemde Belediye Meclis kararlarının süresi içerisinde ilan edildiği ve mahalli mülki idare amirine gönderildiği incelenmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 23'üncü maddesinin "...Kararlar kesinleştiği tarihten itibaren en geç yedi gün içinde mahallin en büyük mülki idare amirine gönderilir. Mülki idare amirine gönderilmeyen kararlar yürürlüğe girmez. Kesinleşen meclis kararlarının özetleri yedi gün içinde uygun araçlarla halka duyurulur." hükmü doğrultusunda işlem yapılmasına devam edilmelidir.

5- Belediye Meclis toplantılarının her ayın ilk haftasında düzenli olarak toplandığı ve genel olarak tek günde kararların alındığı memnuniyetle müşahede edilmiştir.

5393 sayılı Kanun'un 20 nci maddesinin, "Belediye meclisi, her ayın ilk haftası, önceden kararlaştırdığı günde toplanır. Meclis, resmî tatile rastlayan günlerde çalışmasına ara verebilir. Belediye meclisi her yıl bir ay tatil kararı alabilir. Bütçe görüşmesine rastlayan toplantı süresi en çok yirmi gün, diğer toplantıların süresi en çok beş gündür. Mutat toplantı yeri dışında toplanılmasının zorunlu olduğu durumda üyelere önceden bilgi vermek kaydıyla meclis başkanının belediye sınırları içerisinde belirlediği yerde toplantı yapılır. Ayrıca, toplantının yeri ve zamanı mutat usullerle belde halkına duyurulur." hükmü ile



09.10.2005 tarih ve 25961 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Belediye Meclisleri Yönetmeliğinin "Meclis Toplantıları" başlıklı 6 acı maddesinin;

"Meclis toplantısı her ayın ilk haftası başlatılır ve ara verilmeden tamamlanır. İlk haftanın tamamının resmi tatile rastlaması halinde takip eden ilk çalışma günü toplantı günü olarak belirlenebilir. Resmi tatile rastlayan günlerde çalışmaya ara verilebilir. Meclis toplantılarının haftanın hangi günü yapılacağını genel olarak belirleyebileceği gibi, her toplantının sonunda gelecek ay toplantısının hangi gün yapılacağını da kararlaştırabilir. Meclisin bu konuda karar almaması halinde toplantı günü başkan tarafından tayin edilir."

Hükümleri doğrultusunda işlem yapılması ve mevzuat hükümlerinin itina ile uygulanmasının devamı sağlanmalıdır.

6- İhtisas Komisyonu ve Denetim Komisyonu üyeleri seçimine ilişkin belediye meclis kararlarında, ihtisas komisyonu üyelerinin ve denetim komisyonu üyelerinin hangi siyasi partilerden oluştuğu, ihtisas komisyonu üyelerinin görev sürelerinin ne olduğu meclis karar ve tutanağında belirtilmediği incelenmiştir.

2022 yılı Nisan ayı meclis toplantısında ihtisas komisyonlarının oluşturulmasına ilişkin alınan meclis kararlarından 05.04.2022 tarih ve 47 sayılı karar uygulamaya örnektir.

2022 yılı Ocak ayı meclis toplantısında denetim komisyonunun oluşturulmasına ilişkin alınan meclis kararlarında 04.01.2022 tarih ve 6 sayılı karar örnektir.

İhtisas Komisyonu ve Denetim Komisyonu üyeleri seçimine ilişkin belediye meclis kararların 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 24'üncü ve 25'inci maddelerine uygun olarak alınması sağlanmalıdır.

7- Teftişe tabi dönem içerisinde İhtisas Komisyonları tarafından düzenlenen raporlarının halka duyurulduğuna veya isteyenlere belediye meclisi tarafından belirlenecek bedel karşılığında verildiğine ilişkin herhangi bir bilgi veya belge ibraz edilememiştir.

Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 21'nci maddesi gereğince; komisyon raporlarının aleni olduğu, çeşitli yollarla halka duyurulacağı ve isteyenlere belediye meclisi tarafından belirlenecek bedel karşılığında verileceği hükme bağlanmıştır.

Belirtilen yönetmelik hükmüne uygun olarak ücret tarifesinin belediye meclisince belirlenmesi, komisyon raporlarının çeşitli yollarla halka duyurulması ve isteyenlere ücret karşılığında verilmesi sağlanmalıdır.

8- Örnekleme usulü bakılan işlemlerde, Belediye Meclisi'ne sunulan faaliyet raporunun meclis tarafından yeterli bulunup kabul edildiğine dair karar verildiği incelenmiştir.

Belediye Meclisi'nin 06/04/2021 tarih ve 48 sayılı kararı ile kabul edilen "Soma Belediyesi 2020 Yılı Faaliyet Raporu" örnektir.

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 26'ncı maddesi hükmü uyarınca Belediye Başkanınca meclise sunulan bir önceki yıla ait faaliyet raporundaki açıklamaların "yeterli" görülüp görülmemesi konusunda karar alınması uygulamasına devam edilmelidir.

9-Faaliyet raporlarında orta ve uzun vadeli hedeflere ulaşılabilmesi sürecinde "Kurumsal Kabiliyet ve Kapasitenin Değerlendirilmesi" başlığı altında "Güçlü Yönler, Zayıf Yönler, Fırsatlar ile Öneri ve Tedbirler" alt başlıklarında teşkilat yapısı, organizasyon yeteneği, teknolojik kapasite gibi unsurlar açısından içsel bir durum değerlendirmesi yapıldığı incelenmiştir.

04.04.2023 tarihli ve 52 sayılı 2022 yılına ait Faaliyet Raporu örnektir.

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin 18'inci maddesi, "Kurumsal kabiliyet ve kapasitenin değerlendirilmesi: Bu bölümde, orta ve uzun vadeli hedeflere ulaşılabilmesi sürecinde teşkilat yapısı, organizasyon yeteneği, teknolojik



kapasite gibi unsurlar açısından içsel bir durum değerlendirmesi yapılarak idare işleri ve hizmetleri kanununa göre "zayıf yanlarına yer verilir." hükmü doğrultusunda işlem yapılmaya devam edilmelidir.

10- Denetim komisyonu çalışmalarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Denetim Komisyonu Oluşturulduğu Tarih	Tarih ve Karar No	Denetim Komisyonu Toplantı Sayısı	Denetim Komisyon Raporunun Mecliste Okunduğu Tarih
2019	02.01.2019/4	20	07.04.2019
2020	07.01.2020/7	21	07.07.2020
2021	05.01.2021/4	21	06.04.2021
2022	04.01.2022/6	19	05.04.2022
2023	03.01.2023/7	18	04.04.2023

Teftişe tabi dönem içinde denetim komisyonlarının oluşturulduğu, raporlarının süresi içerisinde meclisin bilgisine sunulduğu incelenmiş ve kamuoyuna açıklandığı memnuniyetle müşahede edilmiştir.

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 55'inci maddesine göre işlemlerin sürdürülmesi sağlanmalıdır.

11- Denetim komisyonu çalışmalarında kamu personelinden ve diğer uzman kişilerden yararlanılmadığı anlaşılmıştır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25'inci maddesi; "...Komisyon, belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışır ve çalışmalarında kamu personelinden ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabilir... Denetim komisyonunun emrinde görevlendirilecek kişi ve gün sayısı belediye meclisince belirlenir. Uzman kişilerde aranacak nitelikler belediye meclisinin çalışmasına dair yönetmelikte düzenlenir." hükmü ile,

Denetim komisyonunda çalıştırılacak uzman kişilerde aranacak nitelikler hakkında 09.10.2005 tarih ve 25961 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin "Komisyonlarda Çalıştırılacak Uzman Kişiler" başlıklı 23'üncü maddesi hükmü gereğince,

Zorunluluk olmamakla birlikte yapılan denetimde etkinlik sağlanması açısından denetim komisyonu çalışmalarında kamu personelinden ve diğer uzman kişilerden yararlanılması sağlanmalıdır.

12- Belediye Meclisinin 03.01.2023 tarihli ve 8 sayılı kararı ile tam zamanlı olarak çalıştırılacak sözleşmeli personellerle sözleşme imzalanabilmesi için Belediye Başkanına yetki verilmiş olduğu incelenmiştir.

Bilindiği üzere Belediye Başkanı, Belediye Meclisi ve Belediye Encümeni belediyenin genel karar alma organlarıdır.

Belediye meclisinin görev ve yetkileri 5393 sayılı Belediye Kanununun 18. Maddesinde, belediye encümenlerinin görevleri de aynı kanunun 34. Maddesinde açıkça belirtilmiştir. Kanununun 38. Maddesinde ise belediye başkanının görev ve yetkileri sayılmış olup, maddenin birinci fıkrasının (j) bendine göre "Belediye personelini atamak" belediye başkanının görevidir.



Buna göre belediyeye ait norm kadroda karşılığı kadro bulunmak kaydıyla belediye başkanı hangi personelleri sözleşmeli olarak çalıştıracağına karar verecek, belediye meclisi de bu sözleşmeli personele ödenecek ücretleri tespit etme yönünde karar alacaktır.

Diğer yandan hem 5393 Sayılı Kanun hem de belediyeler ile ilgili diğer mevzuatta söz konusu organların birbirine görev ve yetki verebileceğine ilişkin herhangi bir hüküm bulunmamaktadır.

Bu sebeplerle Belediye Meclisi tarafından 5393 Sayılı Belediye Kanununun 18. Maddesinde belirtilen görev ve yetkilerin kullanılması, bu konularda karar alınması, görev ve yetki dışı kararlar alınmaması sağlanmalıdır.

13- Belediye meclis kararı ile amatör spor kulüplerine yardım yapılmasına karar verildiği ancak yasal limite tabi bu yardımlara dair meclis kararlarında yasal limiti geçip geçmediğine ilişkin bilgilere yer verilmediği incelenmiştir.

06.09.2022 tarih ve 124 sayılı meclis kararı örnektir.

5393 sayılı Belediye Kanununun 14. maddesinin 2. fıkrasında "Belediyelerin birinci fıkranın (b) bendi uyarınca, sporu teşvik etmek amacıyla yapacakları nakdi yardım, bir önceki yıl genel bütçe vergi gelirlerinden belediyeleri için tahakkuk eden miktarın; büyükşehir belediyeleri için binde yedisini, diğer belediyeler için binde on ikisini geçemez." hükmü yer almaktadır. İdarenin şeffaf ve hesap verebilirliği ilkeleri gereğince meclis kararlarından kanun hükmüne riayet edilip edilmediğinin anlaşılabilmesi için gerekli mali bilgilere yer verilmesi sağlanmalıdır.

14- Belediye meclis kararı ile ek ödenek için karar alındığı ancak bu kararın büyükşehir belediyesine gönderilerek onaylandığına dair belgenin bulunmadığı incelenmiştir.

05.04.2022 tarih ve 48 sayılı meclis kararı örnektir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 37.maddesinin 2.fıkrasında "Ek ödenek ancak bütçe yılı içerisinde verilebilir. Ek ödenek verilmesi meclis kararı ile yapılır. Büyükşehir ilçe belediyelerinde ise belediye meclislerince kabul edildikten sonra büyükşehir belediye meclisince karara bağlanır." denilmektedir.

Belediye meclisi tarafından alınan kararlarda mezkur yönetmeliğin hükümlerine riayet edilmesi sağlanmalıdır.

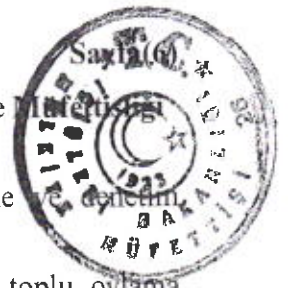
15- Teftişe tabi dönem içerisinde örnekleme usulü bakılan işlemlerde, belediye hizmetleri hakkında bilgi edinme ve denetim yetkisine ilişkin olarak Belediye Meclis üyeleri tarafından soru önergesi verildiği incelenmiştir.

Belediye hizmetlerinin daha katılımcı, kaliteli, etkin ve verimli bir şekilde sunulabilmesi için; 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 26'ncı maddesi, "Belediye meclisi bilgi edinme ve denetim yetkisini, faaliyet raporunu değerlendirme, denetim komisyonu, soru, genel görüşme ve gensoru yoluyla kullanır.

Meclis üyeleri, meclis başkanlığına önerge vererek belediye işleriyle ilgili konularda sözlü veya yazılı soru sorabilir. Soru, belediye başkanı veya görevlendireceği kişi tarafından sözlü veya yazılı olarak cevaplandırılır.

Meclis üyelerinin en az üçte biri, meclis başkanlığına istekte bulunarak, belediyenin işleriyle ilgili bir konuda genel görüşme açılmasını isteyebilir. Bu istek meclis tarafından kabul edildiği takdirde gündeme alınır.

Belediye başkanınca meclise sunulan bir önceki yıla ait faaliyet raporundaki açıklamalar, meclis üye tam sayısının dörtte üç çoğunluğuyla yeterli görülmezse, yetersizlik kararıyla görüşmeleri kapsayan tutanak, meclis başkan vekili tarafından mahallin mülki idare



amirine gönderilir." hükmü doğrultusunda belediye meclisinin bilgi edinme yollarını etkin bir şekilde kullanması adına işlem yapılmaya devam edilmelidir.

16- Bütçe ve kesin hesabın usulüne uygun mecliste görüşülmediği, toplu oylama yapıldığı incelenmiştir.

09.05.2022 tarihli 71 sayılı kararda 2021 mali yılı kesin hesabının tümü üzerinde oylama yapılması,

2023 bütçesinin görüşüldüğü 18.10.2022 tarih ve 143 sayılı kararda bütçe kararnamesinin, finansmanın ekonomik sınıflandırmasının birinci düzeyinin, ayrıntılı harcama programları ile finansman programları üç aylık dönemler itibariyle toplamları üzerinden birinci düzeyinin oylanmaması, konuya örnektir.

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin "Bütçe tasarısının mecliste görüşülmesi" başlıklı 29. maddesinde "Meclisin bütçe görüşmesine rastlayan toplantı süresi plan ve bütçe komisyonu toplantı süresi de dâhil olmak üzere en çok yirmi gündür. Meclis bu süre içinde bütçeyi görüşüp karara bağlar.

Meclis;

a) Bütçe kararnamesini madde madde, b) Yılı gider bütçesini, kurumsal kodlaması yapılan her birimin fonksiyonel sınıflandırmalarının birinci düzeyi, birim bazında kurumsal kodlama yapılmayan kurumlarda ise fonksiyonel sınıflandırmaların birinci düzeyi, c) Yılı gelir bütçesini, ekonomik sınıflandırmanın birinci düzeyi, ç) Yılı finansmanın ekonomik sınıflandırmasının birinci düzeyi,

itibariyle toplamları üzerinden oylar ve kabul eder.

Ayrıntılı harcama programları ile finansman programları üç aylık dönemler itibariyle toplamları üzerinden birinci düzeyde meclisçe onaylanır.

Bütçenin tümü üzerinde ayrıca oylama yapılmaz.

Birim yetkilileri kendi bütçeleri görüşülürken, meclisin talep etmesi halinde toplantıda hazır bulunarak gerekli açıklamayı yaparlar.

Meclis üyeleri, program dışı ödenek konulmasını ve programlı işlere ait ödeneğin başka işlere aktarılmasını, projelerin gerçekleşmesini engelleyecek ödenek indirimlerini, ödeneği temin edilmemiş projelerin bütçeye dâhil edilmesini teklif edemezler.

Bütçe görüşmelerinde ad okumak suretiyle oy kullanılır. Meclis, bütçeyi bütünüyle reddedemez, aynen veya değiştirerek kabul eder. Meclis bütçeyi bütünüyle reddeder ve yasal süresi içerisinde bütçe çıkarılamazsa, durum üst yönetici tarafından 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 22 nci, 5393 sayılı Belediye Kanununun 30 uncu maddelerine göre değerlendirmek üzere Bakanlığa bildirilir.

Kabul edilen bütçe, mali yılbaşından itibaren yürürlüğe girer." hükmü yer almaktadır.

Bütçe kesin hesabının düzenlenmesi ve görüşülmesi ile ilgili hususlar için ilgili Yönetmeliğin 40. maddesine göre; kesin hesabın görüşülmesi ve kesinleşmesinde, bütçeye ilişkin hükümler uygulanır denilmektedir.

Belediye meclisi tarafından yapılacak görüşmelerde ilgili Yönetmelik hükmüne uygun işlem yapılması sağlanmalıdır.

17- Teftişe tabi dönem içerisinde Soma Belediye Meclisince yangına hassas bölgelerin tespit edilmediği ifade edilmiş ve incelenmiştir.

7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanun'un 2'nci maddesi, "Su baskınına uğramış veya uğrayabilir bölgeler, İmar ve İskan Bakanlığının teklifi üzerine Devlet Su İşlerinin bağlı bulunduğu Bakanlıkça; yer sarsıntısı, yer kayması, kaya düşmesi ve çığ gibi afetlere uğramış veya uğrayabilir bölgeler ise, İmar ve İskan Bakanlığınca tespit ve bunlardan şehir ve kasabalarda meydana gelen ve gelebileceklerin sınırları imar planına, imar planı bulunmayan kasaba ve köylerde de belli



edildikçe harita veya krokilere işlenmek suretiyle, afete maruz bölge olarak İmar ve İskan Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kararlaştırılır ve bu suretle tespit olunan sınırlar, İmar ve İskan Bakanlığının isteği üzerine ilgili valiliklerce mahallinde ilan olunur.

Mahalli şart ve özellikler yangın afetine uğraması muhtemel olan sahalar, şehir ve kasabalarda belediye meclisleri, köylerde ihtiyar heyetleri tarafından tespit ve kaymakamların mütalaası alındıktan sonra valilerin tasvibi üzerine ilgili bölgelerde ilan olunur." hükmü uyarınca işlem yapılması sağlanmalıdır.

18- İhtisas Komisyonları toplantılarına gündemdeki konularla ilgili meclis üyeleri dışında olmak üzere mahalle muhtarları ve ildeki kamu kuruluşlarının amirleri ile ildeki kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, üniversiteler, sendikalar ve gündemdeki konularla ilgili sivil toplum örgütlerinin temsilcilerinin katılmadığı ifade edilmiş ve incelenmiştir.

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 24'üncü maddesi, "Mahalle muhtarları ve ildeki kamu kuruluşlarının amirleri ile ildeki kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, üniversiteler, sendikalar ve gündemdeki konularla ilgili sivil toplum örgütlerinin temsilcileri, oy hakkı olmaksızın kendi görev ve faaliyet alanlarına giren konuların görüşüldüğü ihtisas komisyonu toplantılarına katılabilir ve görüş bildirebilir..." hükmü doğrultusunda, İhtisas Komisyonlarında görüşülecek konularla ilgili olmak üzere kurum temsilcilerinin, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının, üniversitelerin ilgili bölümlerinin, sendikalar ve uzmanlaşmış sivil toplum örgütlerinin temsilcilerinin davet edilmesinin daha katılımcı bir anlayışla karar alınacağı sonucunu doğuracağından, karar kalitesini artıracacağı ve kararların uygulama sürecini kolaylaştıracağı unutulmamalıdır.

19-Meclis görüşmelerinin görevlilerce sesli ve görüntülü kayıt cihazları ile kaydedildiği, görüşmelerin tutanağa geçirildiği ancak teftişe tabi yıllarda ses ve görüntü kaydına ilişkin meclis kararının bulunmadığı incelenmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun meclis toplantısı başlıklı 20'nci maddesinde; "Meclis görüşmeleri görevlilerce tutanağa geçirilir, başkan ve kâtip üyeler tarafından imzalanır. Toplantılar, meclisin kararıyla sesli ve görüntülü cihazlarla da kaydedilebilir." hükmü bulunmaktadır.

Bundan böyle, kanun maddesine uygun işlem yapılması sağlanmalıdır.

20- Kararların çoğunluğunun oy birliğiyle alındığı, alınan kararlarda hangi üyenin ne yönde oy kullandığının belirtildiği görülmüştür.

Kararların tutanaklara dayalı olarak yazılacağı, başkan ve kâtip üyelerce imzalanacağı, meclis kararlarına her yıl birden başlamak üzere birbirini izleyen karar numarası verileceği, belediye başkanı tarafından geri gönderildiği için yeniden görüşülen kararlara yeniden karar numarası verileceği, kararların bir sonraki toplantıda üyelere dağıtılacağı, ayrıca kararların aslının bir dosyada muhafaza edileceği hususları unutulmamalı bundan böyle de oy çokluğuyla alınan kararlarda hangi üyenin hangi yönde oy kullandığını mutlaka tutanağa geçirilmesi ve "...nin muhalefeti" ifadesi yerine "...Üyenin/üyelerin Karşı Oyuyla" ifadesinin kullanılmasına devam olunmalıdır.

21- Görülebildiği kadarıyla belediye meclisi tarafından alınan kararlarda hukuki dayanaklarının belirtildiği görülmüştür.

Bundan böyle de meclis kararlarının alınması ve yazımında hukuki dayanaklarının belirtilerek 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun "Meclisin Görev Ve Yetkileri" başlıklı 18'inci maddesi kapsamında işlem tesisi sağlanmalıdır.